

I. AVRUPA KITASINDA AVRUPA BİRLİĞİ

DEĞİNDİRİLMİŞ DEĞİTLER

1

GÜVENLİLİK VE SAVUNMA AMAÇLILAR

A - NATO

SSCB'ye karşı Avrupa'nın güvenliğini sağlamak için Amerika katkısıyla, batı ittifakı olarak da bilinen Nato, 4 Nisan 1949'da Washington Ant. ile kurulmuştur.

Nato'nun 3 temel amacı vardır:

- Siyasi amaç: Savunma Planlama Komitesi, 12 üye dev. temsilcileri yer alır.
- Askeri amaç: Askeri konsey, 12 devlet ordularından temsilciler yer alır.
- İşbirliği amacıyla uluslararası güvenliğin geliştirilmesi için birimler kurulmuştur.

B - BATI AVRUPA BİRLİĞİ (BAİB)

1948'de Birleşik Krallık, Fransa, Hollanda, Belçika ve Lüksemburg arasında imzalanan "Brüksel Ant." ile kurulmuştur. Batı Birliği; Paris protokolleri → Değiştirilen Brüksel Ant. → BAİB

Temel organları: Daimi Konsey, Genel Sekreterlik, Bakanlar Konseyi, Parlamento meclisi.

1949'da NATO kurulunca önemini kaybetti.

- Maastricht Ant. ile AB'nin "askeri konseyi" haline geldi.
- Amsterdam Ant. ile AB'nin gelişmiş ayırma prosesi haline geldi.
- Litben Ant. ile birleşti.

C - AVRUPA GÜVENLİLİK VE İŞ BİRLİĞİ TEŞKİLATI (AGİT) → TR kurucu üye

Doğrudan doğruya Batı arasında dayanışma ve çalışma platformu olarak tasarlanan AGİT, Berlin duvarının yıkılmasıyla yeni risk ve tehditler için Paris Zirvesinde "Yeni Avrupa için Paris Söz" kabul edilmiş Budapeşte Zirvesinde AGİT olmuştur. 1994

İNSAN HAKLARINI KORUMA AMAÇLI DEĞİTLER

A) AVRUPA KONSEYİ

Avrupa çapında, insan hakları, demokrasi ve hukuk üstünlüğü için 1949'da Strazburg'da kurulmuştur.

Avrupa Birliği ile organik birliktir. Uluslararası örgüt

4 organları olan Avrupa Konseyi ve Bakanlar Konseyiyle koordinasyon gerekir.

(uluslararası örgüt organlarıdır.)

AB'nin Belkemiği olan AİHS 1950'de yürürlüğe girmiştir.

Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi uluslararası yargı organı olan AİHM'i kurmuş ve bireysel başvuru mekanizması geliştirmiştir.

Ekonomik Amaçlı Birlikler

A) Avrupa Serbest Ticaret Birliği - EFTA

1960'da Birleşik Krallık tarafından Avr. Ek. Top'na karşı tepki olarak kurulmuştur. Avusturya, Danimarka, Norveç, Portekiz, Bir. Krallık, İsviçre, İsveç, Stockholm 27. ile kuruldu.

AET'ye geçti. EFTA'da suan Lüksemburg, Norveç, İsveç, İslandiya var.

AET'nin genelleştirilmiş birliği hedefine karşı → EFTA Serbest Tic. Bölgesi kurmaya çalışmış.

B) Avrupa Ekonomik Alanı - AEA

AT ile EFTA'nın ticaret alanında iş birliğini derinleştirmek ve kuumsallaştırmak amacıyla kurulmuştur.

! AEA, EFTA'ya üye devletlerin, AB'ye girmeden, Avrupa tek pazarına katılmalarına ve serbest ticaret yapmalarına imkan sağlanmaktadır.

! AEA, günümüzde dünyanın en büyük serbest ticaret bölgesi durumundadır.

AEA Antlaşması AB'nin 1. cilt ve 2. cilt hükümlerine (Roma Ant.) dayanmaktadır. Dolayısıyla büyük kısmı Roma Ant. nın 4 serbestliği - (Mali, hiçmet, sermaye ve emeğin serbest dolaşımı) ve rekabet politikalarına ilişkin hükümler içerir.

AEA bütümlük sınırlamaları içerir:

α Serbest ticarete ilişkin sınırlama (Tarım ve balıkçılık hariç)

! α İş Pazarı tam değil; - Serbest dolaşım işlemleri sınırlı. AB ve EFTA üyesi olan ülkeler arasında kontroller mevcut, vergilerin uyumlaştırılması da henüz değil.

! α AEA genelleştirilmiş birliği değildir. 3 devletlere karşı tic. politikası yok.

! Ekonomik ve Parasal Birlik, ÖRGÜP, Akademi ve İşletmelerin iş birliği de AEA'nın kapsamı dışında kalmaktadır.

I. Şekil -

II. Şekil

EFTA Daimi Komitesi: Siyasi organ, EFTA üyelerinin konumunu belirler.
EFTA Gözetleme Kurulu: Rekabet kurallarının uygulanmasını gözetler.
EFTA Divanı: İhtilaflara bakar.

C- Ekonomik Kalkınma ve İşletmecilik Örgütü (OECD) → TR. kurucu üye

II. Dünya Sav. sonrası OECD kurulmuştur. Avrupa'nın ekonomisini toplaması ve AET'nin kurulmasıyla OECD'nin varlığı sorgulandı. OECD 1960'da kuruldu.

Amaç: Mali istikrar, hayat standartlarını yükseltmek, dünya ekonomisini düzeltmek.

Üye olan -olmayan ülkelerle sağlıklı ekon. kalkınma.

Üye devletlerin ortak beklentileri: Dünya ekon. kurallarına uygun şekilde endüstrisiye sahip olmak.

AVRUPA TOPLULUKLARINDAN AVR. İŞİ. İVE GECİS

İlk adımları 1950'li yıllarda Avr. Top. ları ile atılan da, AB 1992 Maastricht Ant ile kurulmuş ve 2007 Lisbon Ant ile tümel kisilik kazanmıştır

A- AVR. TOP. OBTAYA SIKMASI

Paris Ant ile AKET; Roma Ant ile AET ve Avr. Atom Ener. Top. (AAET) kurulmuştur

1- AKET kurulması

Fransız, Schuman Deklarasyonu temelinde Almanya ve Fransa öteki kömür ve çelik üretiminin denetimini üst atarileye devredilmesi dnerilmiştir. Alm. ve Fra. arasında denge söyleneceği gibi savaş sebebi kömür ve çelik kontrol altına alınmıştır

AKET, Avr. da bitirilmesi için ilk adım olmuştur. 50 yıllık süresi dolunca 2002'de AT'a devredilmiştir.

2 Avrupa Damna Top. (AST)

"Ortak Avrupa Ordusu" kurma planı Fransız ulusal meclisi reddedince tozorisat olmuştur.

3- Avr. Ekonomik Top. (AET) ve (AAET)

AST başarısız olma sigasal bitirilmesi için önce ekonomik bitirilmesi ileletilmesi ile 1958'de AET ve AAET yürürlüğe girmiştir.

AET: Üye dev. arasında mal, hizmet, sermaye ve emeğin ortakca dolaztığı pazar ve gümrük birliği engellenmiştir.

AAET: Atom enerjisini barışıl yollarla kullanmayı hedeflemiştir.

AKET gibi AET ve AAET da ortak pazar hedeflemiştir.

B- AVRUPA BİRLİĞİNİN KURULMASI

Maastricht Ant'dan önce ilk adım Avr. Tek Senedi'nin imetlenmesi, AB'nin gelişmesi için de Amsterdam ve Nice Ant yapılmıştır.

Milano da girve toplantısında 2 önemli konu konuşulmuştur:

1. Dis politika alanında üye dev. arasında iş birliği engelen hükümler ortaya koyan ant yapmak

2. AT ant depistirecek ant yapmak.

Bu iki ant topluğu birleştirilerek Avr. Tek Senedi adlandırılmıştır.

- Maastricht Ant : AB kurulması

Berlin duvarının yıkılması, Doğu Avr. daki komünist rejimlerin yıkılması, Doğu-Batı Almanya'nın birleşmesi AB kurmaya itmiştir.

Avrupa Birliği Ant imzalanmıştır.

ABA'nın getirdiği değişiklikler:

- AKET, AET, AAET, ODGP, Ad. işleri iş birliğini çatısı altına toplamıştır
 - Birinci sütun: Topluluklar, Ekonomik, parasal birlik konuları
Ülke-ülke nitelik, bütçeleme, istihlak gibi değişiklikler
 - İkinci sütun: ODGP işi mekte
 - Üçüncü sütun: Akademi ve kısırlarda ortak politikaları kapsar } Hükümetler arası iş birliği mekanizması.
- ABA ile ; AET adı AT olmuş ve Ekonomi dışında eğitim, kamu sağlığı, kültür gibi konularda yetki vermiştir.
- AB vatandaşlığı kavramı ant. ya komp vatandaşlık hakları güvence altına alınmıştır.

C. YENİLEŞİME SÜRECİNE HAZIRLIK

2. Amsterdam Ant

Genişlemeye bağlı bütün kurumsal sorunları çözememiştir. Fakat önemli düzenlemeler yapmıştır.

• Ortak değerler kapsamı: ABA'ya "Birlik, iş devletlerin ortak ilkesi hürriyet, demokrasi, insan hakları ve temel değerlere saygı ve hukukun üstünlüğü" üzerine kurulmuştur. Orda temel ilkeler konulara bağlayıcı hale gelmiştir. Üyelerin ilkelere ihlal hareketi sonucu üyeliğin askıya alınması düzenlenmiştir. Böylece aday devletler de ilkelere uyuma zorunluluğu gelmiştir.

• Birinci sütun (topluluklar) kapsamında: Mice, ilica, GdS, Jöbest abbasım başlığı ekledi. Bu alanlarda Konsey yetkiler artırılmıştır.

• İkinci sütun (ODGP) kapsamında: AB'nin savunma alanı için BAB'la yakın ilişkiler kurma yoluna gidilmiştir.

• Üçüncü sütun (AİİP) kapsamında: Cezai konularda Polis ve Adli iş birliği diye 3. sütun imzalanarak değiştirilerek güvenlik ve adalet alanı genişletmiştir. Amsterdam Ant da bu hedef "sını denetimi, göç, sığınmayı engellemek tedbirleri ile kısırların dışarı çıkmasını garanti eden birliği kurmak" olarak belirtilmiştir. Bu bağlamda Schengen Pro. AB ant. na alınmıştır.

→ İş devletleri kendi aralarında yakın iş birliği için düzeni aşmıştır.

2- Nice Ant.

Genişleme sürecinin hızlanmasına bağlı olarak, Amsterdam Ant. da "edilme" erelenen sorunlar. Nice Ant ile "edilme" kavranmıştır.

Değişiklikleri:

- Konseyde alınan kararlarda oy sağlanmasının ayrıca halk eğitilmesini yansıması sağlanmıştır.
- Parlamento'nun daha fazla konuda ortak karar alma prosedürüne katılması sağlandı.
- Komisyon üye sayısı "dört"ten "beş"e arttırıldı.
- Konsey kararı ile ulusal düzeyde yargı daireleri kurulmuştur.
- "AB Temel Hak ve Serileri" resmi olarak ilan edilmiştir.

D- ANK. BİR. REFORMU : LİEBON ANT.

Nice Ant. yetkisi olacağından "AB'nin Geleceğine İlişkin Bildiri" kabul edilmiştir.

Bu reform süreci:

- AB ve üye dev. arasında kesin yetli sınırlandırması kurma ve denetleme
- AB Temel Hak Serileri Ant. da dahil edilmesi

"AB Geleceğine İlişkin Deklarasyon" ile devam edmiş AB için enayısı perspektifine değinmiştir.

Reform sürecinin son ant. Liebon Ant. olduğundan "Reform ant." olarak adlandırılır.

→ Liebon ant. değişiklikleri:

- AB'nin dış politikası tek çatı altında birleştirilmiştir. 3 sütunlu yapı birleştirilmiştir - Topluluk kelimesi yerine "Birlik" kullanılmıştır.
- 2. ve 3. sütun "uluslararası" yapı kavranmıştır.
- AB Temel hak ve s. 'nin bağlayıcılığı kabul edildi ve Birliğin AİHS'ne taraf olması değiştirilmiştir.
- Üye devletlerin AB üyeliğinden ayrılabilirliği ilk kez "dört"lenmiştir.

II. AB'NİN GENİŞLETİLMESİ

6 Avrupa dev. (Almanya, Fransa, İtalya, Belçika, Lüksemburg ve Hollanda) tarafından kurulan Avr. Topluluğu ile başlayan süreç 28 üyeli AB ile sonuçlanmıştır.

A- AB'YE ÜYELİK KOŞULLARI

Kopenhag Zirvesiyle detaylı şekilde düzenlenmiştir.

Siyasi kriterler: Ülke, demokrasi, hukuk üstünlüğü, insan hakları ve azınlık haklarını güvence altına alan kurumların varlığı.

Ekonomik kriterler: İşleyen piyasa ekonomisi varlığı ve rekabetçi piyasaya ve diğer serbest piyasa gücüne karşı kayma kapasitesine sahip olma.

AB mülakatına uyumu: Üyelikten kaynaklanan yükümlülükleri üstlenebilme yeteneği.

Liechten Ant. Üyelik koşulları:

- Her Avr. dev., Birliğe üye olmak için Konsey'e başvurabilir.
- Demokrasi, hukuk, dış politika önem verilmeli.

Liechten Ant. Üyelik süreci:

- Başvuru, Konsey'e
- AB'ye katılma Ant. nın üye ve aday dev. tarafından 6 hafta içinde onaylanması gerekir.

6. Üyeden 9. Üyeye

İrlanda, Danimarka, İrlanda, Norveç başvurdu. Fransa, İtalya ABD ile yakın olduğundan veto etti. Diğerleri de başvuruyu çekti.

Fransa AB dışı olarak başvuruları kabul edilecek. Norveç halkı referandumda istemedi.

⊕ Danimarka ⊕ İrlanda ⊕ İrlanda

9'dan 10. Üyeye

10'dan 12. Üyeye ⊕ İspanya ⊕ Portekiz

12'den 15. Üyeye ⊕ Avusturya ⊕ Finlandiya ⊕ İsveç Norveç yine referandumda istemedi.

15'ten 28. en son Hırvatistan

İrlanda başvurmuş. mülakat sırasında (7 yıl) "İrlanda şikâretleri AB'ye girmekten daha iyi koruyucu" kararı verilerek adaylığını geri çekmiştir.

- T2, Karadağ, Sırbistan katılım mülakatlarında
- Kuzey makedonya, Arnavutluk aday ülke statüsünde.
- Bosna - Hersek, Kosova potansiyel aday ülke.

III. AB'DEN ÇEKÜME - AYRILMA

(7)

- Brexit süreci -

AB Ant. na çekilme hakkına ilişkin açık bir hükümün bulunmasının hukuki ve siyasi iki temel amacı vardır.

Hukuki amaç: Uluslararası hukuka başvurmadan AB hukuku düzeni içinde ayrılmaya ilişkin usullere yer vermektedir.

Siyasi amaç: AB'ye üye olmanın bir sonucu olduğu, gönüllü olarak bulunan düzenini ve istediğinde çıkabileceklerini; ıspatlamaktır.

Çekilme ilişkin madde 50. maddedir.

Sadece çekilme şart koşullarını ve süreci belirtmektedir. Çekilme anlaşmasının içeriğine ve gelecekteki ilişkileri düzenleyen anlaşmaya ilişkin ifade belirtmemiştir.

Her üye devletin kendi anayasal kurallarına uygun olarak çekilmeye karar verebileceğini belirtir. Diğer anlaşmalarda gerekli değişiklikler diğer devletler tarafından onaylanmalıdır.

Üye devletlere ilgili protokoller yeniden düzenlenmeli veya kaldırılmalıdır.

Çekilme ile gelecekteki ilişkileri düzenleme 3 temel nedene bağlanmıştır.

Hukuki neden: Çekilme ant. üye devletle imzalanır. Ama gelecekteki ilişki ant. 3 devletle imzalanır. Hukuki kesin farklıdır. Gelecekteki ilişki 50. m. ye göre değil ABA'na göre düzenlenir.

Çekilme ant. AB ile dev. arasında olur. Diğer devletlerin onayı gerekmez. Ama katılma için onay gerekir.

Siyasi sebep: AB, ayrılmak isteyen devleti gelecekteki ilişkilerine dâiri getirmesini zorlamak ister. Aksi takdirde gelecekteki statü'sünü mütekkelelerde pazarlık aracı yapar.

Son olarak; 50. m. deki 2 yıllık süre kurumsal, mali ve idari konular için olarak geçmektedir. Gelecekteki ilişkiler 2 yıllık süreye dahil değildir.

IV - AB'İNİN DAYANDIĞI DEĞERLERİN KORUNMASI

İnsan onuruna saygı, doğruluk, demokrasî, eşitlik, hukuk istikrarı, ailelik hakları, değerleridir.

A- Değerlerin ciddi ve sürekli biçimde ihlal edilmesi durumunda.

Avrupa Konseyi, ilgili dev. katılmadan ayırtılığı ile ilgili devletin 2. m. de yer alan değerleri ihlalini tespit eden, yüksekli sağlanırla dev. in aleyhine karar verabilir. AB şartların durdurulması ya da ay haklarının askıya alınması vs.

Konsey durumun eleştirilmesine bağlı yaptırımı değiştirip, kaldırabilir. Bu aytanaya ilgili devlet de katılabilir.

B. Değerlerin Ciddi Bîzime İhlaline Yönelik Açık Bir Risk Bulduğunda

Konsey İşbirliği 5'te 4 aşamalıca tespit edebilir. İlgili devlete tavsiyede bulunabilir. Tespitin dayanandığı gerekçeyi sürdürüp sürdürmediğini kontrol eder.

C. Hukuk Dev İlkesinin Konuşmasına Yönelik Yeni Mekanizma

"Komisyon 'erken uyarı mekanizması' olarak tanımlanabilecektir, 7. madde öncesi süreç dâhilmiştir. 3 aşamada oluşur:

I. aşama: Komisyon değerlendirmesi: Komisyon ilgili devlette hükümler topladığı bilgilerle hukuk dev. ilkesinin sistematik ihlalinde - ihlal görürse, Komisyon İşbirliği devlette diyaloga girer ve uyarır.

II. aşama: Sorunun devam ettiği aşamadır. Komisyon "hukuk dev. ne ilişkin tavsiye" eder.

III. aşama: Tavsiye kararının denetlenmesidir. Verilen süreçte katmin edici sonuç alınmadıysa Komisyon bu kez 7. m. de düzenlenen mekanizmayı isteyebilir.

V. AB "ÖZGÜLLÜK"

AB yapısı itibarıyla devletler tarafından kurulmuştur. Fakat insan unsuru da unutulmamalıdır.

1. AB Temel Bileşen Unsuru : DEVLET

Anlaşmaların hatırlanması ve imtihanı aşamasında devletler kurucu güçte olduklarından "Özellik Akit Toraflar" olarak nitelendirilir. Bu aşama geçildikten sonra devletler Birliğin işlevlerine katıldığında "İşbirliği devlet" konumuna gelir.

AB hukuku, devletlerin statüsünü belirlerken uluslararası hukuktan yararlanır. Egemenlik ilkesi açıkça yer almamaktadır. Eşitlik ilkesi ay ağırlığına yerini bırakır. İşbirliği katılma ilkesi de demokrasi ilkesi ile görülür.

AB hukukunda devletin statüsü, esas olarak dâhilat iş birliği ve yükümlülüklerle uygun davranma gibi ilkelere belirlenir.

Lisbon Ant. m. 5: Birlik: Ant'larda İşbirliği devletler tarafından verilen yetkiler dâhilinde hareket eder. Birliğe verilmemiş yetkiler İşbirliği devletlere aittir.

Ayrıca Lisbon Ant. İşbirliği devletlere: devletin temel işlevlerinin korunulmasına ilişkin görevler vermektedir. "Birlik, devletin temel işlevlerine saygı gösterir. Özellikle: ulusal güvenlik her İşbirliği devletin kendi sorumluluğunda kalmaya devam eder.

2. AB'nin 2 temel unsuru: İNSAN

AB, bu konuda da klasik uluslararası hukuktan ayrılır.

a. kişiler:

Kurucu ant. kişilerin statüsünde söz etmemiş ama günlük düzenlemeler yapmıştır. Ayrımcılığın yasaklanması, kişilerin serbest dolaşımı vb.

Adalet Divanı: Sağlanan haklar sadece üye dev. tarafından değil vatandaşların da doğrudan kullanabileceğini belirtmiştir. Böylece Divan, kişiler ile Topluluk hukuku arasındaki aracıları kaldırarak, vatandaşlara hukuk kişisi statüsü tanımıştır.

Divan istihadi de AB'ya dahil edilmiştir ve kişilerin temel haklarının korunması güvence altına alınmıştır.

b. halklar:

Avrupa Parlamentosu, halkları temsil eden kurum olarak ilk sırada yer alır.

AB'NİN HUKUKİ NİTELİĞİ

AB, uluslararası hukukun klasik sınıfları olan devlet ve uluslararası örgütlere benzer de bir devlet veya uluslararası örgüt olarak nitelendirilemez.

1. Devlet niteliği

Ülke unsuru açısından: AB kendi ülkesine sahip değildir. Ancak ortakların yer bakımından uygulama alanı belli niteliklerde üye devletlerin ülkelerini kapsamaktadır.

AB'nin ulusal yetkisi tam değildir. (Dev. in aksine) üye dev. üzerinde sadece koordinasyon verilebilir yetkileri kullanılır.

İnsan unsuru açısından: AB kurucu ant. üye devletin ayrıkluğuna sahip olup olmamasına bakmaksızın tüm kişilere yöneliktir. Maastricht ant. Avr. vatandaşlığını tesis ederek geliştirmiştir.

Üye devletler tüm alanlarda ülkelerinde yaşayan vatandaşları bağlayıcı düzenlemeler yapabilirken, AB yetkili olduğu alanlarda Avr. vatandaşlarına ilişkin kurallar koyabilir.

Egemenlik unsuru açısından: Birlik, sınırsız egemenlik yetkisine sahip olmayıp üye dev. in devrettiği yetkilere bağlıdır.

Görülüşü göre AB devlet gibi özellik taşımasına rağmen devlet değildir.

Ulus-devlet özelliklerinden hareketle AB, federasyona benzermektedir. Ancak federasyon kavramı ile diğer olmadığı görülmektedir.

2 - Ulus-üstü örgüt niteliği

- AB, dev. arasında iş birliğini amaçlayan diğer uluslararası örgütlerden farklı olarak, belirlenmiş amacı daha kuvvetli yapıda olduğundan ulus-üstü örgüttür.
- Karsılıklılık esasının olmaması, AB hukukunun istikrarlığı, dışarıdan etki doğurması, ulusal yetkilerin devri gibi özellikler geleneksel uluslararası örgütlerin dışında olduğuna işaret eder.
- Üye devletler, egemenliğin devredildiği alanlarda kendi hukuk kaynağı yetkilerini sınırlandırıp; kendilerine ve vatandaşlarına uygulanan hukuk kurallarını koymaktadır.
- AB'nin dinamik yapısı, entegrasyon amacı, kuvvetli bir dâhil niteliği ulus-üstü örgüt olduğunu göstermektedir.

VI - AB'NİN YETKİLERİ

AT Ant. topluluğun yetkilerinin kapsamını belirlemek için 3 ilkeyi ispat ederdi: ihtisas ilkesi (sınırlı yetki), katmanlı yetki ilkesi, orantılılık ilkesi. Lieben ant. ise sınırlı yetki ilkesini genişletir. Birliğin yetkilerini kategorilere ayırmıştır. İlkelere uygunluk denetimini de Adalet Divanına vermiştir.

A- Yetkilerin AB'ye Devrinde İstenen İlkeler

I- Sınırlı Yetki İlkesi

Birliğin yetkileri, üye devrin yetki devrini kabul ettiği ve kurucu antlaşmada belirtilen donatılarla sınırlıdır.

ABA: "Yetki ilkesi, Birliğin yetkilerinin sınırlarını belirler. Ant. Birliğe verilmeyen her yetki üye devlete aittir."

II- Zimni Yetkiler

AB, Ant. da belirtilen yetkiler yanında zimni yetki ilkesine göre de tasarrufta bulunabilir. Divan'a göre Ant. lar kurumlara somut bir görev vermiş veya belirli bir faaliyette bulunmalarını hükme bağlamış fakat açık bir yetki hükmü kaymamış ise ilgili kurum faaliyetin ve görevin gerektirdiği ölçüde zimni yetki kullanabilir.

III- Tanımlayıcı Yetkiler

ABA: Ant. larca belirtilen amaçlardan birinin gerçekleştirilmesi için, ant. da tanımlanan politikalar çerçevesinde, birliğin etkinleştirmesi gerekirse ve ant. da gerekli yetkiler engellenmemişse, Konsey, komisyon önerisiyle ve Avr. Parlamentosu muvafakatinden sonra ay. birliğiyle uygun tedbirleri alır.

Ant. larca kaynaklanan amaçlardan birini gerçekleştirilmesinin zorunlu olduğu hallerde Konsey kendisini yetkili direbilir. Çerçeve prosedüre başvurmayı engeller.

7. Franchise başvurusu engellemek için buna Adalet Divanı bakar, 4. soru vardır!

1. Birliğin amacını gerçekleştirmeğe yönelik olması
2. Politikalar çerçevesinde hedef gerçekleştirilmek için ant. da olmalı
3. Hedefe ulaşmayı sağlayan düzenleme ant. da olmalı

4. Ant. nın ulusal mevzuatı uyumunu engellemeyi amaçla kullanılması

IV. Birlik Yetkilerinin Sınıflandırılması

11

a- münhasır yetkiler

Birliğin münhasır yetkiye sahip olduğu alanlar:
Gümrük birliği, iç pazar için rekabet düzenleme, para birimi avro olan ülkeler için para politikası, biyolojik deniz kaynaklarının koruma altına alınması, ortak ticaret politikası.

b- paylaşılan yetkiler

Ant.'ın birliğe belirli ölçüde üye devletlerle paylaşılan bir yetki vermesi halinde yasama faaliyetinde bulunabilir. Ancak paylaşılan yetki alanlarında birlik ve üye devletler aynı anda yetki kullanmamaktadır. Üye devletler yetkilerini, birlik kendi yetkisini kullanmadığı ölçüde kullanır.

Birlik ile üye devletler arasında yetki paylaşımının sdt konusu olduğu temel alanlar:
İç pazar, sosyal politika, ekonomik- yasal uyum, biyolojik deniz kay. koruma turizm, enerji ve bankacılık, çevre, tüketici koruması, taşımacılık, trans-avrupa ağları, enerji, dışişler, güvenlik ve adalet alanı, halk sağlığını ilgilendiren ortak gıda m. meseleleri.

c üye devletin eylemlerini desteklemek, koordine etmek veya tamamlamak üzere yetkiler

Bu alanda belirtilen yetkilere dayanarak Birlik, mevzuat uyumlaştırma düzenlemesi yapamaz.

Konular: insan sağ. nın korunması ve iyileştirilmesi, Sanayi, Kültür, Turizm, Eğitim, mesleki eğitim, gençlik ve spor, sivil savunma, idari iş birliği.

B- Yetkilerin Uygulanmasında İlerleni İlkeler

I Katmanlı Yetki İlkesi

Tanımı: Birlik, münhasır yetkisine girmeyen fakat değiştirilen eylemin amaçlarının üye dev. tarafından merkezi ve yerel düzeyde gerçekleştirilemeyeceği; sdt konusu eylemin Birlik düzeyinde daha iyi gerçekleştirilebileceği durumlarda harekete geçer.

Sınırlayıcı amacı vardır: Bir eylem üye dev. tarafından daha iyi şekilde gerçekleştirileceğinden, Birliğin müdahalesi engellenmektedir. Birlik düzeyinde daha iyi gerçekleştirilecek işin verilir.

İ kararla katmanlı yetki ilkesine uygun olarak vatan dışarı en yakın şekilde alınır.

Denetimi: Önceki Yapılan Denetimi: Ulusal parlamentolar, yasama projesinin gerçekleştirileceği tarihten sonra 8 hafta içinde Avr. Par., Bakanlar Konseyi ve Komisyon Başkanına, katmanlı yetki ilkesi ile neden uyumla olduğu belirtir.

Sonradan Yapılan Denetimi: Ulusal Parlamentolar yasama işlemi nedeniyle katmanlı yetki ilkesinin ihlal edilmesi gerekçeyle ABDA'ya dava açabilir.

⚠ Adalet Divanı katmanlı yetki ilkesiyle ilgili birçok konunun denetimini yapar.

I. 4- Orantılık ilkesi

Yetkinin nasıl kullanılması gerektiğini yani Birlik düzenlemesinin niteliğini (seviyesini) belirler. Birlik tasarımları, Antının amaçlarını gerçekleştirmek için gerekli olanın dışında düzenlemeler içeremez.

⚠ Birlik tasarımı yersiz müdahalelere bulunmaz.

III - Birliklerin Yetkilerini Kullanmada Esneklik: Yakın İşbirliği

Yakın iş birliği koşulları:

- Birlik mülkiyetine uygun şekilde kurulması gerekir
- Birliğin menhasır olmayan yetkileri çerçevesinde kurulması gerekir.
- İş, Para ve Ekonomik ve Sosyal uyuma hallet getirmemesi gerekir.
- En az 3 üye katılmalı.
- Tüm üye devletlere her zaman açık olması gerekir.

Prosedürü ilgili alanın ODGP ilişkin olup olmasına göre değişir.

ODGP dışındaki alanlarda yakın iş birliği kurmak isteyen devletler Komisyona talepte bulunur. İzin Konsey tarafından Komisyona derhal ve Avr. Parl. nin muvafakatini aldıktan sonra verilir.

ODGP alanında ise iş birliği kurmak isteyen devletler önce Konsey'e bildirir. İzin, Konsey'in işbirliği kararıyla verilir. Öyleyse sadece iş birliği ülkesinin temsilcileri yer alır. Gerekirse ise tüm üye katılabilir.

Yakın iş birliği çerçevesinde kabul edilen tasarımlar, sadece iş birliğine katılan üye devleti bağlar. Birliğe katılım için aday ülkeler tarafından kabul edilmesi gereken mülkiyetin prosesi olarak değerlendirilmez. Kurum idari giderleri hariç, iş birliği harcamaları Konsey iş birliği aksi yönde karar vermedikçe katılan üye dev. tarafından üstlenilir.

Devam eden iş birliğine katılmak isteyen devlet, niyetini Konsey'e bildirir. 1 ay önce Konsey inceler. Katılma koşullarına uymadığını düşünürse düzeltme önerir. ODGP çerçevesinde devam eden iş birliğine katılmak isteyen üye dev. in talebini Konsey, Birlik DGP Yürürlük Temsilcilerine danıştıktan sonra karara bağlar.

Likör ant. yeni düzenlemesiyle, Konsey işbirliğiyle, nitelikli çoğunlukla karar alabilir. Aynı şekilde Konsey, Avr. Parl. ortak karar alabilir.

AVRUPA BİRLİĞİ KURUMLARI

(13)

ABA, AB kurumlarının sayısını 7 olarak belirtmiştir.

1) AVRUPA KONSEYİ

1960'dan itibaren Devlet veya hükümet başkanları informal şekilde "zirve" ile toplanır. Bu toplantılar Paris Sözleşmesi (1974) kurumsallaştırılmaya karar verilmiştir. Yılda 2 kez toplanması kararlaştırılmış. "Avrupa Konseyi" kavramı ilk defa ATSA Ant'da yer almış.

Liebon Ant ile asli organ haline gelmiş, oluşum ve işleyişi değiştirilmiş, karar alma yetkisi daraltılmış. Avr. Konseyi kararları (ODGA hariç) bağlayıcılığı yokken bağlayıcılık getirilmiş, Adalet Divanına karar kısı da da açma seçeneği açılmıştır.

YAPISI: Üye dev. n Dev. veya Hk. Başkanı ile kendi Başkanı ve Komisyon Başkanı oluşur. Birlik Dışişleri ve Avr. Pol. Yüksek Tem. çalışmalarına katılır. Gerekğinde bir bakanın yardımcı olması istenebilir. (T2 Dışişleri bakanı + Yrdm.)

Her 6 gda 2 kez toplanır.

Avr. Konseyi Başkanını nitelikli çoğunlukla 2.5 yıllığına seçer ve 1 kez yenilebilir.

1) Herman van Rompuy 2) Donald Tusk 3) Charles Michel (sua aktif)

Avr. Konseyi başkanının esas rolü: Birliğin dış temsilini sağlamaktır. Ulusal görevi yoktur. Genel İşler Konseyi gündem maddelerini belirtir, başkan konsey başkanı ile yürütür.

YETKİ: Avr. Konseyi, Birliğin siyasî yönelimlerini ve önceliklerini belirler. Müdahale yetkisi sınırlı değildir, genel yura ilişkin bütün sorunları ele alabilir.

Kararlar oybirliği ile alınır. Başkan ve Komisyon başkanı ay kullanamaz. Sekimler karar engel teşkil etmez.

Dışişleri ve Güvenlik Pol. Sorumlu Yüksek Temsilci Avr. Kon. çalışmalarına katılır ve Komisyon Başkan Yrdm. görevini de yerine getirir. (Federica Mogherini)

2) AB KONSEYİ / KONSEY

(Bakanlar Konseyi olarak da anılır.)

YAPISI: Her üye devletin bir bakanından oluşur. Üye devletler toplantının gündemine göre bakanını gönderir. Konsey üye devlerin mesruiyetini temsil eder. Temsil ettiği hükümeti temsil altına sokabilecek ay kullanan bakanlardan oluşur.

2 özel konsey durumu: 1) Genel İşler Konseyi: farklı konsey durumlarının çalışmalarındaki tutarlılığı sağlar. Zirve toplantılarını hatırlar. 2) Dışişleri Konseyi: Birliğin dış güvenliğini şekillendirir ve Birlik sisteminin tutarlılığını sağlar.

10 Konsey tertibi bulunur. (Çere, Spor, Adalet, Ekonomi vb)

Başkanlığı alfabetik sıraya göre Ocak - Haziran, Temmuz - Aralık arası görev yapar.

YETKİ: Önemli karar organıdır. Ant. değişikliği özel prosedürler dışında, Konseyi yasa yetkisini AB Per. ya paylaştırır.

Avr. Per. ile beraber Birliğin bütçesini yapar.

Komisyon bütçe soru oylamaları uygun derler sunmasını komisyonca takip edebilir.

Politika belirlene ve koordinasyonu sağlar.

*ODGA dahil.

AB adına 3. devlet veya ya devletler ya ant. akadeler. Müdahaleler komisyon tarafından yürütülür, Parlamento onay verir, Konsey karara bağlar.

Genel Sekreterlik ve Daimi Temsilci Kon. yardımcı olur. Komisyon, Konsey toplantılarına katılır.

Konsey top 2 bölümü: 1) Komisyon asik yasa tasarıları görüşme

2) Yasa dışı fca. görüşmeleri.

NOT 7 Daimi Temsilciler Komitesi (COREPER)

Konsey'nin çalışmalarını koordine etmekten sorumludur. Alınacak kararların temelinde, her girişin incelenir, belirlenir. Toplantı gündemine gelecek konu önce COREPER'den geçer. Konsey - Par - Komisyona eşitlikli birimdir.

ONLAMA YÖNTEMLERİ

"Ölçülen yasa"na uymakla temel kural nitelikli çoğunluktur.

1) Oybirliği: Her üye dev. karar tasarısının kabulünü engelleyebilir. Çekimser oy engelleyemez. Any nitelikli kararlar, Hassas kararlar, Ekonomi - Para ve Dış ilişkiler kararları.

2) Komisyon önerisiyle toplanan Konsey, derince ancak oybirliği ile defisilik yapabilir.

2) Basit Çoğunluk: 27'de 14 yeterlidir. Vekâleten oy verme mümkündür.

Genel Sek. organları, ulu is. ilişkiler, komisyonlar, inceleme - deri, komiteye ilişkin kararlar.

3) Nitelikli Çoğunluk: "Eft çoğunluk" En az %55 (27'de 15) ve AB nüfusunun en az %65'i tarafından desteklenmelidir. Buna karşın, nitelikli çoğunluğun sağlanmaması sayılması için, engelleyici azınlık derijeye karşı çıkan en az 4 üye devteri olmalıdır. AB nüfusunun en az %35'i olmalıdır.

AB Komisyonunun ya da AB DPTT dışındaki derinin kabulü için %72 (27'de 20) ve AB nüfusunun %65'i desteklenmelidir.

3. AVRUPA PARLAMENTOSU

Birlik düzeyinde Avrupa halkını ve AB vatandaşlarını doğrudan temsil eder.

YAPISI AP seçimlerini her üye dev. kendi mevzuatına göre yapabilir. 3 şekilde:

Seçimler nispi temsil sistemine göre yapılmalıdır. → Doğasını etkilemeyecek şekilde seçim bölgesi belirlenebilir, Birey %5'i aşmamalıdır.

Suun toplam 705 üye var.

İZLENİS: Üyeler 5 yıl için seçilir. Statülerini ulusal hukuk ve AB düzenlemeleri belirler. Ulusal hükümette yer almayabilir, AB'de memur değildir.

Mekke Strasbourg (Fransa), 2 çalışma yeri - Brüksel, Lüksemburg.

Üyeler arasında 2 başkan 14 başkan yardımcısı seçer. 2.5 yıllık. Kararlar; Daimi Komisyonlar tarafından yapılır. 23 daimi komisyon var.

Üyeler ulusal gruplar halinde değil, politik gruplar halinde oturur. Grup ismi: AB'ye üye devletlerin min. 1/4'i olmalı 25 seçilmiş üye olmalı.

YETKİ: Komisyon, bütçe tasarlama derisini AP ve Konsey'e sunar.

Ulaştırma Komitesi 21 gün içinde otda mutabakata varırsa AP ve Konsey'in onay için 14 günlük süresi vardır. Onay, karar verememe, biri onay diğeri kararsız bırakılır.

AP, bütçenin uygulanmasını kontrol eder. Komisyonla işbirliği eder.

AB'nin demokratik hayatını temsil eder, bununla beraber AP'nin diğer kurumlarının işleri denetimini yapabilir.

Konsey ve Komisyonla yazılı ve sözlü sorularla ilgili fca. genel deretleyebilir.

Parlamento öbde sorumlu den komisyonla doğrudan denetimi uygulayabilir. Grevsu ile çalışmaya son verebilir.

Ombudsman, gelen şikayetleri 3 ay içinde AP'ye rapor eder.

Birlik hukukunun uygulanmasında hukuka aykırılık ve kötü yönetim iddialarını.

Ortada hukukun uygulanmasında hukuka aykırılık ve kötü yönetim iddialarını (güçlü konuyla ilgili süresi 2 aydır).

Karar alma:

1) **Ortal Yasaama Prosedürü:** Birlik istemlerine ilişkin donissal nitelikte karar verin. Gidris dnmosi gereken durumlarda (ayf 134) alınmamaa wdsitelle rcedenyle iptal edilebilir. Gidrisin baflayiciligi yoktur.

Su konularda AP'nin muvafakati - onay zorunludur

- Ayrimcılıga karsi tedbir
- AP dnyenin dnyrudan genel ayfa zsimi
- Av. dnyajligi dnyisi kurmak isin
- AB'nin dny kaynaklar sistemi
- Gde yilli mali serceve
- AB'ye yeni "ye kabul"
- Insa Hal ve Tem. dny. dnyksneme katilmak

2) **Ortal Yasaama Prosedürü** = Ortak karar alma Prosedürü
Ayf - 136

4) AVRUPA KOMİSYONU

AB'nin kurumsal yapısının merkezinde yer alır. Genel yarı temsil ederek siyasi efilimler aranda dny kuma ve tafate alma dnyaymabdir.

Ötutbi: dnyleri komisyon diye adlandırılır. Vatandası dny dny temsil etmekte, Birlik yarı isin galsirler, bafmsitirler. Komisyon dnyleri heyet halinde AP'ye sunulur.

Yetki: Yasaama tasarrufları Komisyon dnyisi dnyine kabul edilebilir. Ancak Komisyon,

Konsey ve Parlamento'nun talebi dnyine dnyer sunar.

ÖZEP alanında ; Bir. Ds. GRYT ve Komisyon ortak dnyer sunabilir.

(Cesai konu adli ve polis alanında Komisyon vey dnyeye dev. ¼'ü girişimiyle kabul edilir. idina dnyinde karar alma dnyerinde kilitli. dnyerisiyle

Komisyon karar aliminda sonrasinda da kilitli. Karara yulmasini safland, program ve fateri gnetmekte sunulur.

AB kurucu antın baksaidir, Birlik hukukunun uygulamasini gnetir. ilgililerin her kayt ve mhasabesini inceleme yetkisi bulur.

Ortal gnetilere ilişkin olarak rekabet kurallarına uyup yulmadigini arastirabilir, soruca gire para cesasi verebilir.

dny devletlere destek sistemini incele

Birligin dny temsilini saflar. Konsey'in yetkilendirmesiyle 3. devlet veya vafiyetle mledere baflayabilir.

5) ADALET DIVANI

Antın yorulmasi, uygulamasinda hukuka riayet edilmesini saflar.

Antın yorulmasi, uygulamasinda hukuka riayet edilmesini saflar.

Yarisi: Her dny devletten 1 hakim top 29. 6 yıl isin atılır. Yenilenebilir.

Ötutbi: gr bir Antkda k belirlenmiştir. AP ve Konsey dnyen yasaama vafiyet yarinca

Starı' hktimlerini dnyfistirebilir.

YARISILAMA PROSEDÜRÜ: Yargilama gektirmeli ve komiya acik dmalidir. Yaeli, haeirlik, sdel asamalarca dnyur. Yysmaeligin sdeliminde sikri dnyer m'canil dnyabilirler.

AB'din kararı ABAD dnyer bemyice gdtirilebilir.

YETKİ: Donisma, yysmaelilik ve dnyerarca yetkilidir.

Ant. hktimlerinin hukuka yysnuluđu dnyistir. Kararı baflayicidir.

Bakmasi eantisi: ihlal, iptal, haktetsizlik, dnyit dny sorumluktan kagnaklardan baktimnat dnyasi.

6) JAYLSTAY - Temel organdır.

YARISI Her üye devletten bir üye çalışır. 6 yıllık. Görevini yerine getirirken talimat almazlar. Abolisiyon Divanı hakimine seçilen ağırlıklı ve denetimcilik ağırlıklı üye.

YETKİ: Birliğin, birlik tarafından kurulan tüm organ, ofis ve ajansların tüm gelir-giderini inceler. Hesapların güvenliği hakkında ABG'de yayınlanmak üzere uygunluk bildirimi verir. FRONTEX? SFY - 154 oku.

AB HUKUK ALKANI

AB HUKUKUNUN KAYNAKLARI

1. temel kaynağı vardır.
 - 1) Birincil mevzuat
 - 2) Hukukun genel ilkeleri
 - 3) Uluslararası Ant.
 - 4) Birlik organının kararları - ikincil mevzuat.

1) BİRİNCİL MEVZUAT

Kurucu ant. → Anayasal sort-beşge
Kurucu ant. (Paris ant, Roma Ant, Maastricht) Kurucu ant.'i değiştiren ant.lar (ATS, Nice, Liège)
Tutanakçısı ant. (Birleşme, Bütçe, Karayolları vb.) Katılma ant.'leri (Hırvatistan vb.)
Herhangi bir işleme tabi olmadan üye devletler tarafından uygulanır.
→ 2 prosedürle değiştirilebilir: 1) üye dev. in anayasasına uygun olarak onaylayan kurum kararı,
2) Dışarı değiştirme usulüne uygun olarak.

2) HUKUKUN GENEL İLKELERİ

Yargı tarafından uygulanır. Kurucu ant.'in hükümlerini oluşturarak tanımlanmaktadır.
Ana referans, üyelerin hukuk sistemindeki ortak ilkelere. Diğer ise AİHS başta olmak üzere ve ant.lar.

3) ULUSLARARAS ANTCLAMALAR

AB'nin üye olmayan devletler ve v.a örgütlerle yaptığı ant.'i kapsar. AB kurumları ve üye dev.'i bağlayıcı niteliktedir.

Ant. hükümlerine değinerek etki doğurabilmesi için 2 koşul vardır. 1) Yeni tasarıfta bulunması gerekmektedir. Karar açık, net ve koşulsuz yükümlülükler ortaya koymalı. 2) Motivasyon dayamalı.

4) İKİNCİL MEVZUAT

AB kurumlarının, görevlerini yerine getirmek ve Birliğin hedeflerine ulaşabilmek için kabul ettikleri hukuki tasarımlara denir. Türev hukuk, organ hukuku da denir.

a. **hük.**: Genel uygulama alanına sahiptir, herkese karşı etki edebilir. Sayıt şekilde uygulanır. Bütçeye AB kurumları ve üye dev. tarafından bağlayıcıdır. Tüm devletlere değinerek uygulanır.

b. **yönetim** (Direktif) muhatap alınan her üye dev.'i, yapılması gerekli sonuçlar itibarıyla bağlar. Şekil ve yöntem seçimini ise ulusal idariyetlere bırakır. Yönetim üye dev. in yasalarının yerine geçmez fakat kendi yasalarını, Birlik kuralları ile uyumlaştırma yükümlülüğü altına sokar. Soruları vardır: Verilen süreçte hukuka aktarılmalı. Dikkatleme ilkesi bağlayıcı olmalı. Hukuka tam olarak aktarılmalı. Aracı Komisyonla bildirmeli. Verilen süreçte yapılması is hukuka değinerek aktarılır. Komisyon ihlal davası açabilir.

c. **karar**: Avrupa kurumları farklı alanda alınması için karar olabilir. Bütçeye değinerek uygulanır. Doğrudan etkili.

d. **tavsiye ve görüş**: Davaya karar verilirken göz önünde bulundurulabilir. Fakat bağlayıcı değildir.

e. **sınırlama**:

Davası - 179.180

AB HUKUKUNUN ÖZELLİKLERİ:

→ Uygulanabilirliği:

1) **Doğrudan Uyg.** Marist teorinin Topluluğun doğasına uygun olduğunu Adl. Divanı belirtmiştir. Marist teoriye göre geçerli olarak değerlendirilmiş ve yürürlüğe girmiş ya otomatik olarak hukuk dâ-
hilinde doğrudan doğruya geçerlidir. 2. isteme gerek yoktur. İki kural çatışınca ya hukuk
kuralına öncelik teorisi.

2) **Doğrudan Etki.** Her kişinin ulusal mahk. den, AB ant. nın, yönerge, tüzük ve kararlarının
konusuna uygulanması talep edebilmesi.

Birinin AB normlarını devlete karşı ileri sürmesi → Direkt doğrudan etki

Bireylerarası ilişkilerde ise → Yatay doğrudan etki.

Tablo 135'te - tekrar dev. atladım.

→ Ötâhâliği (Önceliği)

İdâe konusu kural anayasa kuralı olsa dahi AB hukuku üstündür. Uygulama alanı,
başlangıç niteliği olan bütün AB düzenlemelerine genişletmektedir. Kurucu Ant., tüzük yönerge,
karar, ya ant., hukukun perçin ilkeleri.

AB HUKUKUNDAN DOĞAN HAKLARIN İÇ HUKUKTA KORUNMASI:

İç devletler AB hukukundan kaynaklanan yükümlülüklerini yerine getirmek için her işi
yapmakta yükümlüdürler. Ulusal mahk. ler AB hukukundan doğan hakları koruması gerekir.

→ **Ulusal hukukun denetimi:** AB hukukunun ihlalinde açılacak davaya bakman, davada sulh kuralı
ve dava sonucunda sağlanan hukuki koruma iç devletlere aittir.

• Denge ilkesi: Birlik hukuku sulh kuralı iç hukukta daha üstün demektir.

• Etkililik ilkesi: Ulusal hukukun sulh Birlik hukuku kullanmasını imkânlar hâle getirmesi.

→ **İç devletin sorumluluğu:** İç devletler, Birlik hukukunun ihlalinin doğan bireylerin
zararlarını telafi etmek zorundadır. 3 koşul bulunur: 1) direktifte istenen sonuç kişilerin
lehine hakları doğurmalı. 2) Bu hakların kapsamının direktifin hükümlerine dayanarak be-
lirlenmeli. 3) Devletin ihlaliyle mağdurun zarar arasında illiyet bağı olmalı.

AB'İN HUKUKUNDA YARGISAL DENETİM

AB Kurumlarının Yargısal Denetimi

1) Hukuki Denetim Davaları

A) **İPTAL DAVASI** ABAD, Komisyon ve diğerleri hariç - Yürüme tasarruflarını, Konsey
Komisyon, Anket Bank. karar, AP ve AKonseyinin 3 kişilikler ile karar. hukuka aykırı kararlar
İstisna / Denetim kuralı tasarruflar. ODGP sergilemekle iptal davasına konu edilemez.

→ Davacılar = AP, Konsey, Komisyon dâhil olabilir. İstisna: Anket Bank. ve Bilgi Komitesi ise
ancak kendi yetkilerini korumak amacıyla olabilir.

• Anket ve diğer kişilere yöneltilmiş bireysel tasarruflar.

• Üstel kişilerin doğrudan ve şahsi etkilediği tasarruflar.

→ Davanın açılma süreci: Duruma geç - tasarrufların yayımlanacağı gün / kaldırıldığı gün / kaldır-
ılmadığı gün. Hükümün doğrudan etkisi ilkbare 2 ay içinde açılması gerekir.

• Süresi içinde dava açılmayan tasarruflar kesinleşir.

Tasarruflar hukuka aykırılığını doğrudan bütün sebeplerden dolayı hukuka aykırılık def'i yolu var.
Genel kapsamlı tasarruflar def'i def'i, sadece taraflara uygulanabilirliği kapsar.

İptal Sebepleri: Yetkisizlik, Esaslı şekil kriterlerinin ihlali, Art ihali veya Art'ın uygulanmaması ilgisiz herhangi hukuk kriterinin ihlali, Yetkinin kötüye kullanılması, (Yetki devri) → Yetkiyi diğerleri anastan başka amaçla kullanmak veya hedeflenen amaçla kullanmak için belirlenen usulden başka usul kullanmak (örn. daha basit usul) → Yetkinin kötüye kullanılması değişik kanıtlarla davaya düşer.

İptal kararının etkileri: Başlı durumdaki hukuk boşluğuna karşı iptal edilen tasarruf belli süre daha kalmadıkça karar verilebilir, iptal kararı kesin hüküm niteliğindedir. Hukuk için hükümlenmiştir. Geçerli etkilidir, kabul edilirdi; ancak itibaren. Kısım iptal edilebilir.

İptal kararı verildiğinde yarı yarıya kaynar. İptalin ardından yeni tasarruf yetkisi iptal edilen tasarrufu geçip kuruma aittir.

B) HAREKETSİZLİK (İHMAL) DAVASI

İşe dev, Kanunlar, Kanun, AP, Örgütler, mer Bank. dava açabilir. Gerçek ve tüzel kişiler ise arak bağlayıcılığı olan veya mihattaki davaları veya abgırları ve bireysel olarak ilgilendiren tasarruflara karşı ihmal davası açabilir.

1) **İdari eylem** = Devlet. Yarıllı davak kurum hareketi geçmeye davet edilir. 2 ay süre verilir.

2) **Yıllı eylem** = Bir 2 yıllık süreçte hareketi geçmezse süre bitiminde itibaren 2 ay süre içinde dava açılabilir. Dava, davet eden tarafından açılmalıdır.

2) TAM YARGI DAVALARI

Birlik yargısı, davacının haklarının bittiklerini belirtmeyi; açılan peris yetkiye sahiptir.

. İşle ilgili tasarruf iptal edilebilir.

. Birlik kurumu yarıllı diğerlerinden tasarrufu iptal edilebilir.

. Davanın tasminine karar verilebilir.

Tasminat davalarında Davanın yetkisi tam yargı yetkisidir. Yani sadece inceleyip tespit kararı vermekle yetinmez. Davanın temeline ve esasa tasminine hâkimdir.

2) Davanın Tasmini Davası

İstisna Davası = AB; kurumlarının, veya şahıslarının görevini yerine getirirken neden oldukları zararları tasmin etmekle mükelleptir → Her gerçek ve tüzel kişi tasminat davası açabilir. Birlik veya dernekler diğerleri adına kolektif olarak dava açabilir. İşler kendi adına açar. 5 yılda emsalına göre Gerçek ve tüzel kişiler mahk. , iş dev. Davanın içinde dava açabilir.

İstisna Davası sorumluluk davası sınırsızdır. Başka davaya bağlı değildir.

İstisna Davası sorumluluk rejimi 1) Birlikte yapılacak kurulu davaları
2) Zor
3) İhtiyat Bgı.

İş devletlerin verdiği taraflar Birlik sorumlu tutulamaz. İş devletleri, Birliğin hukuka aykırı bir davranışına dayanarak diğer bir uygulama yapması sonucu verilen zararlar için, Birlik aleyhine dava açabilir. Zira tasarrufu sahibi Birliktir.

İş dev ve Birliğin kusuru birleşirse iş dev mahk. sonra Davanın.

Birliğin akit dışı sorumluluğu esas olarak kusur dayanmaktadır. Bununla birlikte, hukuka aykırı olmayan tasarruflar nedeniyle de akit dışı kusur sorumluluk doğabilir. Davanın amacı, davanın gerçektir. (ve dış nitelikte). Hukuk normunun temel haklarının belirlenmesi gerektir.

İstisna davası sorumluluğun ana kaynağı hukuka aykırılık ve ihmaldir.

29 Dava aşkına göre yetkisi tamamlanmışsa, Birliğin taraf olduğu söz dâvası 19
ihtilaf lordu üç devir mahkemeleri yetkili olur.

Personel Davaları

Birlik yargıcı, Birlik ve çalışanları arasındaki tüm davalara bakmaya yetkilidir.
Birlik çalışanının öncelikle işi yolu tutulması gerekir. Taldani ist nakama bildirir. Aşkına
olumsuz cevap veriyse 3 ay içinde dava açabilir. 2. maddenin reddedilirse 4 ay süre
kalanabilir. Başvurudan sonraki 4 aylık süre dolunca 3 ay içinde dava açabilir.
AB çalışanlarının personel davaları için 2007'de AB Komisyonu Mahkemesi kurulmuştur.

4. DEĞ. YARGISAL DENETİMİ : İHLAL DAVASI

Birlik kurucu ant. nin, direktör, koralar hatta yetkili olmayan Birlik hukuk ile
ilgili genel hükümlerin ihlali durumunda asılır.

İhtilal, devlet içinde kimin tarafında gerçekleştirildiği önemli değildir.

Ancak dâva yetkimsizliklerin yerine getirilmemesi konusunda gerektirilebilir. Ancak
mesulleştirici etkisi olmaz.

Birlik kurumunun kusuru bile (ya da hükümlerde sayılacak koralar hukuki temelden
yoksa davalar hâric) ant. dâva yetkimsizlikleri yerine getirmelerinden muaf tutulmaz.

17 İhtilal meydana gelmesi için tarafların dâvası şart değildir.

İhtilal tespit prosedürü

→ Komisyon Komisyon üç devir için uygun hareket etmesini gözetir. Yalnız getirmediği konusunda
varsa menfaati olmadan prosedürü başlatabilir. Re'sen veya şikâyetle olabilir.

→ üç devir: Yalnız getirilmeyen yetkimsizlik hakkında bir üç devir, diğer üç devir için
Komisyon soruşturabilir.

Komisyon tarafında yitilmiş dâva aşkına; Çekizmedir. Süreklilik devir kararını açıklanmasında
işin verilir.

Say 235'te belirtilir.